



Sinergias educativas
ISSN: 2661-6661
compasacademico@icloud.com
Grupo Compás
Ecuador

La gestión de proyectos de inversión pública en el Latinoamérica y sus alcances.

The management of public investment projects in Latin America and its scope.

Ayala Mena, Gusman

Universidad César Vallejo, Ingeniero Zootecnista, Maestro en Gestión pública, gayalamg@cvvirtual.edu.pe,
<https://orcid.org/0000-0001-7410-2665>,

https://scholar.google.es/citations?view_op=list_works&hl=es&user=yHGFs24AAAAJ

Adrianzen Padilla, Luis César

Universidad César Vallejo, Ingeniero Mecánico, Maestro en Administración de Negocios,
ladrianzenp@ucvvirtual.edu.pe, <https://orcid.org/0000-0002-1605-7322>,

<https://scholar.google.es/citations?user=c848GugAAAAJ&hl=es>

Resumen

Introducción: La inversión pública es un dinamizador de la economía; sin embargo, determinar su efectividad en solucionar los problemas sociales es un tema controversial entre los técnicos del Estado, debido a la inexistente cultura de planificación y generación de líneas base para posteriores evaluaciones. **Objetivo:** Analizar artículos publicados en el Perú y en otros países de la región sobre la gestión de proyectos públicos y sus alcances. **Materiales y métodos:** Para la revisión bibliográfica, se usó las tecnologías de la información en las bases de datos Scielo, Redalyc, Ebsco y Dialnet, Se priorizó artículos con antigüedad no mayor a cinco años. **Resultados:** Se ha establecido que la inversión pública está vinculada a la recaudación tributaria, fuente de financiamiento de proyectos de impacto; y que la mejora en la infraestructura productiva incentiva la inversión privada. En el largo plazo, los efectos de estas se reflejan en el crecimiento de la producción natural del país. **Conclusión:** La realidad de la inversión pública en los países de Latinoamérica es similar, con la efectividad imposibilitada de su ejecución, debido a dificultades que enfrenta la ejecución de proyectos públicos con la mala administración de los recursos, falta de presupuesto y comunicación.

Palabras Claves: Inversión extranjera directa, planificación territorial, eficiencia, democratización, gestión pública.

Abstract

Introduction: Public investment is a catalyst for the economy; However, determining its effectiveness in solving social problems is a controversial issue among state technicians, due to the non-existent culture of planning and generation of baselines for subsequent evaluations. **Objective:** Analyze articles published in Peru and in other countries of the region on the management of public projects and their scope. **Materials and methods:** For the bibliographic review, information technologies were used in the Scielo, Redalyc, Ebsco and Dialnet databases. Articles with no older than five years were prioritized. **Results:** It has been established that public investment is linked to tax collection, a source of financing for impact projects; and that the improvement in the productive infrastructure encourages private investment. In the long term, the effects of these are reflected in the growth of the country's natural production. **Conclusion:** The reality of public investment in Latin American countries is similar, with the effectiveness of its execution impeded, due to difficulties faced by the execution of public projects with the mismanagement of resources, lack of budget and communication.

Keywords: Foreign direct investment, territorial planning, efficiency, democratization, public management.

Introducción

El término proyecto puede ser definido como la intención organizada de hacer o ejecutar algo, transformando una situación actual que no es satisfactoria y convirtiéndola en una futura deseada. Posee intencionalidad, se realiza sobre la base de una información sobre los factores del problema a resolver que demuestre viabilidad y un presupuesto determinado; además, ve su materialización a través de las decisiones que se toman en favor de su ejecución. Dentro de la clasificación de los proyectos se encuentran los de inversión, que se ejecutan con la finalidad de solucionar problemas que han sido identificados y priorizados por la sociedad. Sin embargo, los escenarios futuros, que traen consigo nuevas necesidades, hacen poco viable esta conceptualización. Por ello, los proyectos de inversión llegan a ser considerados objetivos o propósitos alcanzables, pero solamente en un periodo determinado. (Ameijide, 2016; Bataller, 2016; Gómez et al., 2013; Lledó & Rivarola, 2007; Project Management Institute, 2017; Saenz, 2012) Entre los criterios a tomar en cuenta para considerar a un proyecto como exitoso están el tiempo de ejecución, el costo, los riesgos que trae consigo y la integridad. (Aranzamendi, 2017)

Con respecto al gasto de inversión pública en nuestro país, según el (Ministerio de Economía y Finanzas, 2021), para el cierre del año 2020, se ejecutó el 63% del presupuesto asignado a inversiones pública, lo que ascendió a más de 31 millones de soles. De esa cantidad, el 36% fue ejecutado por el gobierno nacional, el 18.4% por los gobiernos regionales, el 34.7% por los gobiernos locales y el 10.9% restante por las empresas del Estado. Para dicho año, la ejecución del gasto en inversión disminuyó debido a las disposiciones y restricciones sanitarias adoptadas en el mes de marzo y en el marco de la pandemia por COVID-19. Sin embargo, a medida que se fueron reactivando las actividades económicas, la inversión se recuperó alcanzando una tasa positiva para el último trimestre.

Para Leyton & Gil (2017), entre los principales retos que el sector público debe enfrentar para ofrecer una mayor calidad de gestión y realizar un buen trabajo de control y seguimiento, se encuentran el poco acceso a la información, la ausencia de digitalización de los procesos, falta de recursos tecnológicos para su desarrollo y falta de liderazgo por parte de las autoridades competentes.

Frente a este escenario de deficiencias y aumento de responsabilidades, las entidades públicas se ven obligadas a modernizarse y adoptar una guía o modelo que le permita mejorar su gestión y lograr un éxito a nivel organizacional. Autores como Ortiz & Rodríguez (2020) afirman que el acceso a la información y el adecuado manejo de la misma resultan recursos clave para una articulación entre el Gobierno y los ciudadanos, así como para el desarrollo local. En la misma línea, Jarrín (2016), apuesta por un modelo que tenga como base el enfoque al cumplimiento de metas y objetivos organizacionales, es decir una gestión por resultados, que le faculte a la entidad los medios necesarios para un desarrollo más amplio en un entorno altamente competitivo y globalizado. A

A inicios de la década de 1990, con el auge y desarrollo del internet, se ha potenciado el intercambio de información entre diversas organizaciones y también ha traído consigo un nuevo enfoque de la gestión en todos sus aspectos. (Hughes, 1996; Pérez & Coutín, 2005) Como resultado de la implementación de esta “Nueva Gestión Pública”, todos los modelos de gestión de origen público empezaron a integrar herramientas propias de la administración privada, como la mejora en la retroalimentación entre las partes involucradas y la búsqueda de eficacia y eficiencia, poniendo además énfasis en el cliente. (García, 2007; Rodríguez,

2020) Sin embargo, existen corrientes de pensamiento que ponen en duda la aplicación de este enfoque, pues afirman que una práctica propia del sector privado solo busca la privatización. Aquellos autores también exponen las fallas que se presentan cuando se intenta instaurar un modelo de este tipo en el sector público, por ejemplo, el hecho de considerar a los ciudadanos como consumidores o clientes, ocasionando costos altos, desigualdad y problemas al contratar personal. Por otro lado, existen afirmaciones de entendidos en la materia que defienden su instauración, pues representa el fin de la burocracia y el inicio de una gestión capaz, con enfoque de competencias y eficiente. (Cepeda et al., 2018)

Hoy en día, debido al aumento de la competencia en el mundo y la mejora económica y tecnológica, todas las instituciones que se dedican a la elaboración de proyectos, necesitan utilizar sistemas de gestión más eficientes que le permitan, sobre todo, identificar, rastrear, presupuestar, contar y revisar las decisiones de gestión y las acciones correctivas necesarias. Aquellas que utilizan la gestión como herramienta, se encuentran mejor posicionadas cuando se requieren nuevas y mejores iniciativas estratégicas que hagan frente a las nuevas necesidades del entorno y permitan una mejor comunicación y simplificación de los procesos. (Estrada, 2015; Pampliega, 2014; Reinoso, 2017; Toosi & Chamikarpour, 2021)

La Gestión de Proyectos, herramienta que ha estado presente por décadas en el sector privado y ha llegado a ser considerada como un activo estratégico para las organizaciones que lo implementaban, es un proceso consciente, complejo, holístico que parte de un enfoque técnico y se encamina hacia uno social, y que permite que los sujetos implicados tomen conciencia de la problemática en sí mismos y en el contexto; para transformarlo y construirlo sobre la base del auto perfeccionamiento, compromiso, responsabilidad y liderazgo. Todo esto, distribuido en tres fases: formulación, ejecución y evaluación. (Gómez et al., 2013; Moutinho & Rabechini, 2020; Roberts & Wallace, 2014; Saenz, 2012; Sánchez, 2019)

Entre los principales problemas al gestionar proyectos de inversión pública se encuentra el hecho de la incertidumbre de no saber la forma en la que “se comportará” el proyecto, refiriéndonos a posibles problemas o imprevistos. Por ello, la mejor forma de realizar una gestión integral del desarrollo de los proyectos públicos es unificar la manera de dirigirlos, de forma que no dependa en gran cantidad de las personas u organizaciones, sino de otros criterios que sean lo más objetivos posible. Entonces, todo modelo de sistema de gestión para el desarrollo de proyectos públicos, dependerá, en gran medida, de su correcto uso y el grado de implantación. Aun así, estos no garantizan buenos resultados, sin embargo, su objetivo principal es conseguirlos. (Roca, 2017) Otras fallas de gestión muy comunes son aquellas que suceden en la etapa de pre inversión de un proyecto y están relacionadas con el desconocimiento técnico, imprecisiones en los datos y mala supervisión; así también, las demoras administrativas. (Santos, 2019)

Un estudio realizado en cuatro países de habla inglesa (EEUU, Canadá, Australia y Reino Unido), reveló que, al momento de realizar la gestión de los proyectos de inversión pública, había una tendencia hacia el uso de enfoques personalizados para cada área o sector, por ejemplo, no se utilizaban los mismos sistemas o marcos de gestión para los proyectos de transporte e infraestructura en comparación con los de industria). Aun así, con tal nivel de especialización, estos marcos de gestión eran a menudo solo para asesoramiento para la etapa inicial de la puesta en marcha de un proyecto; después, dichas estructuras irían dejándose en el olvido para enfocarse más en éxito de la gestión en lugar de los resultados y beneficios que se podían obtener. (Williams et al., 2020)

Por otro lado, demostrando un ejemplo de mala gestión de proyectos, Shivambu & Thwala (2019) revelan en su estudio, que la principal causa de los retrasos en la culminación de proyectos del sector construcción en Sudáfrica es la falta de visión y comunicación entre los participantes. Problemas tales como retrasos en los pagos a los contratistas y subcontratistas, errores durante la edificación de las casas y asuntos políticos fueron los que influyeron en mayor magnitud para la demora. Esto, a su vez, ocasionó desbalances en el presupuesto asignado y generó pérdidas significativas para el Estado. Así también, a nivel de Latinoamérica, Valera (2013) demuestra en su investigación, que en el Municipio de San Rafael de Carvajal, en Venezuela, no se gestionan los proyectos de forma óptima pues, según los mismos involucrados, no existe relación entre los proyectos que se planifican, las metas que se proponen y los proyectos que ejecutan, lo que ocasiona un aumento en el tiempo de ejecución y en los costos de los proyectos. En ambos casos se propuso, para la solución a sus problemas, la creación de un ente encargado de la investigación en gestión de proyectos públicos en el municipio.

Por su parte, Jiménez (2014), tras su estudio en las entidades públicas de Cundinamarca en Colombia, afirma que el fracaso en la viabilidad de los proyectos de inversión radica en la pésima ejecución del modelo de gestión y acompañamiento; además, observó que a pesar que las decisiones de las organizaciones eran guiadas por políticas públicas, era evidente la existencia de intereses políticos durante el proceso, por lo que la única salida pertinente sería una reforma del modelo de gestión de proyectos que vaya de la mano con una fiscalización objetiva que evite cualquier sesgo.

Materiales y métodos

La revisión bibliográfica se realizó con un proceso de búsqueda con las tecnologías de la información, para la obtención de información clara y concisa del tema, en la base de datos Scielo, Redalyc, Ebsco y Dialnet. Se priorizó investigaciones cuantitativas y cualitativas, cuyos periodos no superaron los cinco (5) años de antigüedad.

Resultados

Para Ferró (2015), la participación de los involucrados de un proyecto es fundamental para la efectividad de la inversión. Se evidenció mayor participación en zonas rurales, donde la población participa principalmente en la generación de la idea de inversión, debido a que dan a conocer sus necesidades y el proyectista puede enfocar de mejor manera las alternativas de solución. También, la planificación es un aspecto importante durante el ciclo del proyecto de inversión pública, porque permite diseñar el proyecto para el cierre de brechas de infraestructura y servicios, así como también, la planificación interna del mismo facilita el cumplimiento de las metas.

La efectividad de los proyectos de inversión está relacionada con la estrategia propuesta para el logro del éxito del proyecto, así también el empleo de herramientas de planificación estratégica y técnicas propiamente dichas sobre proyectos, se ha verificado que favorecen a la gestión de proyectos, lo cual implica la coordinación de actividades, recursos internos y externos, y el logro de sinergias en cada una de las fases. La medición de la efectividad de los proyectos se basa en tres aspectos: el primero, relacionado con la organización; el segundo, vinculado con la disciplina de gestión de proyectos; y el tercero, a los resultados. (Ariza, 2017)

La inversión pública está estrechamente vinculada a la recaudación tributaria, dado que es una fuente de financiamiento de proyectos de mayor impacto, así mismo, la inversión pública usada en la generación de mejoras en la infraestructura productiva incentiva la inversión privada; esto demuestra que la inversión pública forma parte de un círculo virtuoso que fomenta la inversión, a su vez, incentiva la generación de empleos y la recaudación tributaria. La medición de la rentabilidad en proyectos públicos se realiza mediante la rentabilidad social, lo cual se traduce en el beneficio de la comunidad, por el aporte a los fines del desarrollo socioeconómico deseado. (Brito & Iglesias, 2017)

La globalización ha sido causa de que los países realicen una adecuada asignación de los recursos, para satisfacer las necesidades fundamentales de la población, que generan como efecto multiplicador el desarrollo económico del país, y esto es posible a través de los proyectos públicos; los de mayor necesidad son temas urbanísticos, educación, salud, infraestructura, sociales y productivos. Para garantizar un adecuado funcionamiento del proyecto público, es necesario realizar un estudio de oferta y demanda, como garantía para obtener la rentabilidad social idónea; del mismo modo, es importante realizar un buen dimensionamiento y cálculo de la operación y mantenimiento del mismo. Los problemas a los que se enfrenta la ejecución de proyectos públicos son la mala administración de los recursos, falta de presupuesto, deficiente comunicación de los gestores y beneficiarios. (Matute, 2020)

En Colombia, se identificó que el objetivo de la política económica es obtener la mayor inversión y dotación de recursos públicos, con el fin de alcanzar el crecimiento y desarrollo socioeconómico, desde el enfoque sostenible deseado, planteado dentro de los instrumentos de planificación territorial. La efectividad de la inversión radica en identificar las reales necesidades de la ciudadanía. En Colombia, las necesidades más resaltantes son la precaria infraestructura en el sector transportes, agua y saneamiento, y vivienda. Actualmente, Colombia ha presentado notables mejoras en la gestión de los proyectos públicos; al generar efectividad en su ejecución, esto debido a mejoras en la gobernanza de los diferentes niveles de gobierno; pero, aún existen problemas en la inversión como el cierre de brechas sociales y el deficiente seguimiento de inversiones (W. Pérez et al., 2019)

De acuerdo con Ruiton et al. (2018), la inversión pública es primordial para lograr el crecimiento económico, considerándose parte de las políticas públicas, para lograr la eficiencia eficacia del desarrollo socioeconómico de los países. De acuerdo con el análisis econométrico, determinaron una relación positiva y significativa entre la inversión en infraestructura y el producto bruto interno (PBI), principalmente en infraestructura vial y telecomunicaciones. También se determinó que ante la inversión en infraestructura de riego y el producto bruto interno agrario en el Perú la relación es elástica (0.21,) lo cual se interpreta como que la infraestructura en riego genera un buen impacto en el PBI agrario.

En el Perú, uno de los principales problemas de la inversión pública es el financiamiento, el cual, al igual que otros países de la región, es obtenido mediante ingresos provenientes de la recaudación tributaria, la cual está basada en el cobro de impuestos, como el impuesto general a las ventas (IGV), impuesto a la renta e impuestos internos, como los aduaneros. La efectividad de la inversión pública depende de la disponibilidad presupuestal, la cual depende, a su vez, de la recaudación fiscal; y en consideración a que se trata de una economía emergente, se evidencian factores como la mayor concentración de manos de obra en sectores como el agrícola, cuyos ingresos son estacionales y los pagos de planillas no se realizan de forma contable en su mayoría; otro factor es la informalidad que actualmente presenta niveles

elevados que genera limitaciones financieras al país. Todo ello, indica que existe una desigualdad en la distribución de los ingresos (Manrique & Narváez, 2020)

Actualmente, en Latinoamérica la gestión de los proyectos se realiza desde diferentes enfoques o tendencias, las cuales se aplican de acuerdo con la experiencia adquirida en anteriores gestiones y en diferentes partes del mundo. La gestión pública en los últimos años ha tenido un nuevo enfoque, el cual está direccionado a la mejora de la gestión con el enfoque de la mejora continua; por ello, la gestión de proyectos siempre se encuentra en constante evaluación y considerar nuevos elementos que lleven al cumplimiento de las metas establecidas, tales como el gobierno electrónico, la capacitación de funcionarios entre otros. (Fonseca et al., 2014)

Los proyectos son herramientas estratégicas que sirven para la toma de decisiones, principalmente, porque se enfocan en la solución de problemas de la sociedad, los cuales son temas de carácter comunitario; y buscan, como fin, el bienestar general de la sociedad. En esta investigación se indica la importancia de la planificación en la ejecución de los proyectos dado que deben responder a los objetivos planteados en los planes estratégicos de los tres niveles de gobierno. (Baca & Herrera, 2016)

Los proyectos públicos en el sector transporte, en la región Arequipa (Perú), la efectividad de la inversión radica en los planes estratégicos y en el cumplimiento y vinculación con los objetivos estratégicos, por ende, la visión de desarrollo debe ser lograda a través de la implementación de estos planes, los cuales son encaminados a través de políticas públicas, programas y proyectos que responden a las necesidades de la población y buscan el cierre de brechas. En relación al transporte, el sistema de conectividad en cada región es dirigido a través de planes estratégicos exclusivos al planeamiento de transporte y, al mismo tiempo, deben estar vinculados con los proyectos de inversión pública. (Ochoa, 2018)

El objetivo de la inversión pública es mejorar la capacidad prestadora de servicios públicos del Estado, por ello, la calidad en la gestión de proyectos es orientada a emplear los recursos asignados de manera eficiente, de tal modo que el proyecto sea rentable socialmente. La efectividad de la inversión se evidencia mediante el cumplimiento del fin último del proyecto, el cual debe contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población. (Regalado, 2018)

La ejecución de la inversión pública tiene efectos directos sobre la inversión extranjera directa, en los países en vías de desarrollo, para promover el crecimiento económico a través de la generación de empleo e incentivar el gasto, con el resultado final del incremento del PBI. Cuando un Estado es competitivo, fomenta la inversión privada teniendo políticas tributarias adecuadas que garanticen la formalidad del sector empresarial; la recaudación fiscal, a su vez, impulsa la ejecución de la inversión pública para mejorar la estructura pública y la prestación de servicios. El dinamismo entre inversión pública, inversión privada e impuestos genera efectividad de la inversión pública, para satisfacer las necesidades de la sociedad mediante la mejora de los servicios públicos. (Mendoza & Conde, 2019)

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la ONU tienen como fin reducir los niveles de pobreza a nivel mundial y, para ello, este ente internacional propuso medidas o estrategias para lograrlo, entre los cuales se considera la mejora de la infraestructura pública; que se dinamiza mediante la ejecución de proyectos de inversión pública en temas de salud, educación y productividad. De acuerdo con la aplicación de métodos econométricos de data panel, se ha determinado que el acceso a infraestructura económica genera efectos positivos

en la reducción de la pobreza, principalmente, mediante la ejecución de proyectos de mejora del transporte y energía; del mismo modo, el análisis de la infraestructura social como la educación muestra mejoras en la calidad de vida futura de la población (Cuenca & Torres, 2020)

La inversión pública y privada genera una fuerte influencia en los sectores de la economía, al generar efectos en el largo y mediano plazo; uno de esos efectos que se produce en la tasa de interés de referencia, lo cual, a su vez, influye en el sector productivo y en el efecto multiplicador de la economía. En el largo plazo los efectos de la inversión pública y privada se ven reflejados en el crecimiento de la producción natural del país (Ramírez & López, 2018)

Baron et al. (2017) analizaron la incidencia de la inversión pública con la educación; determinaron que el gasto público destinado a la inversión principalmente en las economías en desarrollo, genera impacto positivo en la productividad, teniendo un realce importante el desarrollo del capital humano. Alcanzar el crecimiento económico y el bienestar general obliga a los Estados a destinar recursos de forma eficiente y eficaz para lograr el cumplimiento de los objetivos estratégicos territoriales; y mejorar la calidad de vida de la población.

En Chile, con un enfoque regional, Vial et al. (2016) determinaron lo difícil que es llegar a una conclusión, debido a que no existen sistemas de bases de datos que contabilice el cumplimiento de indicadores territoriales; además que, el cumplimiento de la efectividad de la inversión pública depende mucho de la aplicación de políticas públicas territoriales acorde con la realidad de cada área geográfica.

La política pública busca alcanzar mayor inversión e implementación de recursos públicos que faciliten al Estado estar al servicio de la sociedad, y para ello los gobiernos designan recursos financieros (presupuesto) los cuales son redistribuidos en todos los niveles de gobierno con enfoque territorial para ser ejecutados; dentro de estos recursos existe presupuesto asignado para la ejecución de proyectos, los cuales deben tener un enfoque de cierre de brechas. (León & Benavides, 1970)

Duarte & Ruiz (2015) consideran a la inversión pública como uno de los factores más importantes para el progreso del país, que consiste básicamente en la deducción del gasto público con criterios de racionalidad y objetividad en la asignación de recursos. Para lograr efectividad en la inversión pública y lograr el desarrollo es necesario interrelacionar, de forma vertical entre los planes, programas y proyectos, los cuales se desarrollan en un proceso eficiente y articulado.

La democratización de los proyectos de inversión es un factor importante en la planificación de inversiones para lograr impacto positivo en la población, el cual se logra mediante la participación de los líderes sociales y de la población en general; un ejemplo de democratización es el presupuesto participativo, en el cual la población de una determinada zona geográfica prioriza un determinado monto de presupuesto destinado a inversión para la ejecución de proyectos que generan impacto en la comunidad; la participación de la población es importante para que las autoridades conozcan las reales deficiencias en la prestación de servicios públicos y poder solucionar los problemas. (Montecinos, 2018)

Con respecto a factores determinantes de la inversión pública en Guatemala, Molina (2017) menciona que aspectos políticos, en el país, son limitantes para erradicar la pobreza; y

también, la poca capacidad de organización de las entidades públicas. Indica que los partidos políticos y sus ideologías son importantes para la concertación del rumbo de un país, porque de ello depende la continuidad de inversiones y otros programas que se enfocan en la mejora de las condiciones de vida de la población.

Discusión

En cuanto a la naturaleza de los proyectos y el requerimiento de una participación colectiva, a nivel regional Ferró (2015) afirma que es necesario que se deben actualizar los enfoques en materia de elaboración y ejecución de proyectos, permitiendo que la sociedad civil también se involucre en ello. Esto concuerda, a grandes rasgos, con lo descrito por García (2007), Hughes (1996), Pérez & Coutín (2005) y Rodríguez (2020) como “Nueva Gestión Pública”, la misma que insta a generar nuevas perspectivas para los modelos de gestión de proyectos, tomando ciertas herramientas del sector privado y considerando las nuevas necesidades que surgen del avance tecnológico, económico y social, así como los conocimientos que pueda aportar el entorno.

Así también se evidencia, en los artículos analizados (Baron et al., 2017; León & Benavides, 1970; Molina, 2017; Vial et al., 2016), que la problemática de los proyectos de inversión pública se relaciona con la asignación de los recursos, los cuales son limitados; la capacidad de los funcionarios públicos a cargo; la inexistente vinculación de la planificación estratégica territorial con la ejecución de proyectos; y la limitada concertación de los mismos; estos problemas propician que la inversión pública no sea efectiva, es decir, la efectividad de la inversión depende de diferentes puntos de vista, tal y como lo afirman Roca (2017), Shivambu & Thwala (2019), Valera (2013) y Williams et al. (2020) en sus análisis con un enfoque global e internacional.

Conclusiones

La realidad de la inversión pública en el Perú es similar a otros países de la región, con efectividad imposibilitada de su ejecución debido a los problemas que se enfrenta la ejecución de proyectos públicos con la mala administración de los recursos, falta de presupuesto, deficiente comunicación de los gestores y beneficiarios

La efectividad de la inversión pública se debe a la estrategia de la planificación, de las herramientas a utilizar en la gestión de proyectos; el problema muy arraigado en los gobiernos locales es que no se cuenta con personal idóneo en la gestión de inversiones.

La efectividad de la inversión radica en identificar las reales necesidades de la ciudadanía priorizando ideas de proyectos para el cierre de brechas. La planificación estratégica también es un problema muy serio, porque no se cuenta con herramientas homogéneas para evaluar el impacto de la inversión con el enfoque de gestión por resultados; esto dificulta el logro de la efectividad de la inversión y por ende el beneficio social.

La finalidad de la inversión pública es mejorar la infraestructura productiva que incentive a la inversión privada, donde genere empleo y, a la vez, recaudación tributaria donde se mide la rentabilidad en los proyectos públicos en beneficio social y desarrollo socioeconómico deseado.

La efectividad de la inversión pública en el Perú, en el tiempo del SNIP, era

inmedible, dado que tenía un enfoque intrínseco carente del enfoque de planificación territorial que media solo el cumplimiento de los plazos y entrega del bien, sin embargo, con el nuevo sistema, Invierte.pe, se ha incorporado el enfoque de planeamiento basado en el diagnóstico y generación de líneas bases para hacer eficiente la medición del cumplimiento del fin de la inversión.

Referencias

- Ameijide, L. (2016). *Gestión de proyectos según el PMI*. Universitat Oberta de Catalunya.
- Aranzamendi, M. (2017). *Gestión de proyectos en el Programa Subsectorial de Irrigaciones*, Lima, 2017 [Tesis de Maestría, Universidad César Vallejo]. https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/14525/Aranzamendi_RMD.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Ariza, D. A. (2017). Efectividad de la gestión de los proyectos: Una perspectiva constructivista. *Obras y proyectos*, 22, 75-85.
- Baca, N., & Herrera, F. (2016). Proyectos sociales. Notas sobre su diseño y gestión en territorios rurales. *Convergencia*, 23(72), 69-87.
- Baron, S., Guacari, W., & Martinez, E. (2017). Análisis de la inversión pública en educación en el Municipio de San Juan Nepomuceno (2012-2015). *Memorias del Congreso Internacional de Investigación Académica Journals CICS*, 9(4).
- Bataller, A. (2016). *La gestión de proyectos*. Editorial UOC.
- Brito, L., & Iglesias, E. (2017). Inversión privada, gasto público y presión tributaria en América Latina. *Estudios de economía*, 44(2), 131-156.
- Cepeda, J., Sánchez, J., & González, O. (2018). El uso del cuadro de mando integral como factor de éxito en la gestión pública: Una revisión de la literatura. *Vinculatégica EFAN*, 3(2), 104-111.
- Cuenca, A., & Torres, D. (2020). Impacto de la inversión en infraestructura sobre la pobreza en Latinoamérica en el periodo 1996-2016. *Población y Desarrollo*, 26(50), 5-18.
- Duarte, T., & Ruiz, M. (2015). Los proyectos de desarrollo: La inversión pública y la inversión privada. *Scientia et Technica*, 20(2), 134-138.
- Estrada, J. (2015). Análisis de la gestión de proyectos a nivel mundial. *Palermo Bussiness Review*, 12, 61-98.
- Ferró, P. (2015). Participación de la población en la elaboración de proyectos de inversión pública: Un análisis según el grado de ruralidad para las provincias de Puno y el Collao, 2012—Perú. *Comuni@cción*, 6(1), 15-27.
- Fonseca, J., Hernández, A., Medina, A., & Nogueira, D. (2014). Concepción metodológica del Control de Gestión de proyectos de inversión social en Angola. *Ingeniería Industrial*, 35(3), 322-332.

García, I. (2007). La nueva gestión pública: Evolución y tendencias. *Presupuesto y Gasto Público*, 47, 37-64.

Gómez, R., Yepes, C., Rodríguez, F., Roldán, P., Velásquez, W., Lopera, J., Martínez, A., Vargas, G., Agudelo, N., & Agudelo, S. (2013). *Manual de gestión de proyectos*. Universidad de Antioquia.

Hughes, O. (1996). La nueva gestión pública. En *Lecturas de Gestión Pública* (pp. 101-132). Instituto Nacional de Administración Pública.

Jarrín, W. (2016). Modelo de gestión con enfoque al cumplimiento de metas y objetivos organizacionales de los gobiernos autónomos descentralizados. *EPISTEME: Revista de Ciencia, Tecnología e Innovación*, 3(1), 62-81.

Jiménez, J. (2014). Dificultades de las empresas de servicios públicos de Cundinamarca para una eficaz gestión de proyectos. Universidad Militar Nueva Granada.

León, G., & Benavides, H. (1970). Inversión pública en Colombia y sus efectos sobre el crecimiento y la convergencia departamental. *Dimensión Empresarial*, 13(1), 57-72.

Leyton, C., & Gil, J. (2017). Cuadro de mando integral aplicado a la gestión pública en municipios. *Revista Academia & Negocios*, 3(2), 55-66.

Lledó, P., & Rivarola, G. (2007). *Gestión de proyectos*. Pearson Education.

Manrique, J., & Narváez, J. (2020). Niveles de recaudación tributaria e inversión pública a nivel departamental en el Perú, 2008—2017. *Revista Ciencia UNEMI*, 13(33), 108-119.

Matute, V. (2020). Los proyectos del sector público en el gobierno autónomo descentralizado del cantón Pasaje: Análisis de su ejecución. http://repositorio.utmachala.edu.ec/bitstream/48000/15254/1/E-11559_MATUTE%20LOJA%20VERONICA%20JACQUELINE.pdf

Mendoza, A., & Conde, L. (2019). Inversión extranjera directa, inversión pública y crecimiento: Evidencia desde las regiones de México, 2006-2015. *Estudios de economía*, 46(2), 191-225.

Ministerio de Economía y Finanzas. (2021). Cuenta General de la República. Sector Público al 31 de diciembre del 2020. https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1940963/Cuenta_General_2020.pdf

Molina, M. (2017). Incentivos determinantes de la inversión pública en Guatemala: Una aproximación con base en la teoría de juegos. *Revista Académica ECO*, 16, 25-47.

Montecinos, E. (2018). Democratización de la inversión pública en Chile. El caso del presupuesto participativo en la región de Los Ríos. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, 72, 137-162.

Moutinho, J., & Rabechini, R. (2020). Gestão de projetos no contexto público: Mapeamento do campo de investigação. *Revista de Administração Pública*, 54(5), 1260-1285.

Ochoa, A. (2018). Reflexiones en torno al transporte y la inversión pública en ciudades intermedias. El caso de Arequipa, 2002- 2016. *Politai: Revista de Ciencias Políticas*, 9(16), 40-74.

Ortiz, I., & Rodríguez, Y. (2020). La Gestión de Información para el desarrollo local. Estudio de caso en el gobierno municipal de Plaza de la Revolución. *ALCANCE: Revista Cubana de Información y Comunicación*, 9(23), 177-202.

Pampliega, C. (2014). La Gestión de Proyectos como herramienta estratégica de la empresa. Salinero Pampliega. Project Management. <https://salineropampliega.com/2014/06/lagestion-de-proyectos-como-herramienta-estrategica-de-la-empresa.html>

Pérez, W., Fabián, Y., Angarita, J., & Martínez, C. (2019). Gestión adecuada de los recursos y el éxito de los proyectos de inversión pública en Colombia. Universidad EAN. <https://repository.ean.edu.co/bitstream/handle/10882/9705/Mart%c3%adnezCesar2019?sequence=1&isAllowed=y>

Pérez, Y., & Coutín, A. (2005). La gestión del conocimiento: Un nuevo enfoque en la gestión empresarial. *ACIMED*, 13(6). http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1024-94352005000600004&lng=es&tlng=es.

Project Management Institute. (2017). Guía de los fundamentos para la dirección de proyectos. Project Management Institute, Inc.

Ramírez, E., & López, F. (2018). Inversión privada y pública en el desempeño de los sectores de la economía mexicana: 1993-2015. *Economía Teoría y Práctica*. Nueva Época, 48, 125-150.

Regalado, T. (2018). El sistema nacional de inversión pública y su impacto en la gestión de inversiones de la Universidad Nacional de Cajamarca: 2003-2013 [Tesis de Maestría, Universidad Nacional de Cajamarca]. https://repositorio.unc.edu.pe/bitstream/handle/UNC/1968/T016_44504900_M.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Reinoso, M. (2017, noviembre 29). Gestión de proyectos en la era de la transformación digital. Think Big/Empresas. <https://empresas.blogthinkbig.com/gestion-de-proyectos-en-la-era-de-la-transformacion-digital/>

Roberts, A., & Wallace, W. (2014). Gestión de Proyectos. Edinburgh Business School.

Roca, L. (2017). Modelo de sistema de gestión integral para la dirección de proyectos públicos [Tesis Doctoral, Universitat Politècnica de Catalunya]. En TDX (Tesis Doctorals en Xarxa). <http://www.tdx.cat/handle/10803/458245>

Rodríguez, J. (2020). De los sistemas de gestión al modelo integrado de planeación y gestión en el sector público: Una revisión del caso colombiano. *Revista Eletrônica de Administração*, 26(1), 137-175.

Ruiton, J., Hidalgo, H. I., & Figueroa, A. (2018). La inversión pública en riego y el crecimiento económico del sector agrario en el Perú, en el periodo 2001 – 2015. *Revista en Gobierno y Gestión Pública*, 5(1), 10-32.

Saenz, A. (2012). El Éxito de la Gestión de Proyectos. Un nuevo enfoque entre lo tradicional y lo dinámico. Escuela Superior de Administración y Dirección de Empresas (ESADE). https://www.tdx.cat/bitstream/handle/10803/117483/Arturo_Saenz_%20Tesis_2012_Rev_1.pdf

Sánchez, O. (2019). Gestión de proyectos de diseño sustentable en planteles educativos de educación superior. RIDE. Revista Iberoamericana para la Investigación y el Desarrollo Educativo, 10(19). http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S2007-74672019000200012&lng=es&nrm=iso&tlng=es

Santos, C. (2019). Factores que inciden en retraso de proyectos públicos en la etapa de ejecución en la ciudad de Cerro de Pasco. [Tesis de Titulación, Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión]. http://repositorio.undac.edu.pe/bitstream/undac/2093/1/T026_47191049_T.pdf

Shivambu, X., & Thwala, W. (2019). Assessment of the Delays in the Delivery of Public Sector Projects in South Africa. *Advances in Intelligent Systems and Computing*, 930, 902-908.

Toosi, H., & Chamikarpour, A. (2021). Un nuevo sistema de gestión de costes de proyectos de construcción para aumentar la competitividad y la trazabilidad para entornos de proyectos. *Revista de Contabilidad*, 24(1), 31-47. <https://doi.org/10.6018/rcsar.357961>

Valera, L. (2013). Estrategias para el desempeño en la gestión de proyectos en los consejos comunales del municipio San Rafael de Carvajar del estado Trujillo [Tesis de Maestría, Universidad de los Andes]. <http://bdigital2.ula.ve:8080/xmlui/bitstream/handle/654321/4083/valeraluz.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Vial, C., Maturana, F., & Rojas, A. (2016). Nuevas regiones e inversión pública en Chile: El caso de las regiones de Los Ríos y Arica y Parinacota. *Revista Líder*, 18(29), 49-74.

Williams, T., Vo, H., Bourne, M., Bourne, P., Cooke-Davies, T., Kirkham, R., Masterton, G., Quattrone, P., & Valette, J. (2020). A cross-national comparison of public project benefits management practices – the effectiveness of benefits management frameworks in application. *Production Planning & Control*, 31(8), 644-659.